

  
**Утверждаю**  
**Глава Анучинского муниципального**  
**округа Приморского края**  
**С.А. Понуровский**

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики Анучинского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Анучинского муниципального округа на 2024 год и плановый период на 2025 и 2026 годов определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Думы от 25.11.2020 № 119-НПА «Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе в Анучинском муниципальном округе». Бюджетная и налоговая политика Анучинского муниципального округа направлена на создание условий для устойчивого исполнения бюджета округа, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности, укрепление финансов и создание условий для равных финансовых возможностей оказания муниципальных услуг на территории округа.

Замедление темпов экономического роста, снижение роста потребительского спроса привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, поэтому необходимо использовать все финансовые инструменты для выполнения задач, поставленных посланием Президента России 2023 года.

### **Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году**

Бюджет округа утвержден решением Думы Анучинского муниципального округа № 265-НПА от 22 декабря 2021 года (с изменениями № 383-НПА от 27.12.2022г.),

В течение года решениями Думы Анучинского муниципального округа вносились изменения в бюджет в конечном итоге годовые назначения составили:

по доходам в сумме 713868359,48 руб.

по расходам в сумме 736126801,05руб.

- с дефицитом в сумме 22258441,57руб. (покрытие за счет остатков бюджетных средств, образовавшихся на начало года)

За 2022 год от предприятий, организаций и физических лиц на территории Анучинского муниципального округа поступило в бюджет платежей 290329,5 тыс. руб., что выше уровня прошлого года на 37742,0 тыс. руб. или на 14,9 %.

В 2022 году на 5 источников дохода приходится 94,6 % поступлений, наибольший удельный вес в структуре доходов приходится: на налог на доходы физических лиц - 73,8 %, доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин - 9,6 %, на доходы по арендной плате за земельные участки - 5,5 %, на налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 3,7 %, на доходы от продажи земельных участков - 1,9 %.

План собственных доходов в бюджет за 2022 год исполнен на 107,4 %, при плане 270386,0 тыс. руб. фактически поступило 290329,5 тыс. руб.

- Дотации – 116756,9 тыс. рублей;
- Субсидии -72066,7
- Субвенции – 225786,3 тыс. рублей;
- Межбюджетные трансферты – 11770,4 тыс. рублей;
- Возврат остатков субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов прошлых лет составил – 5986,22 рублей.
- Профицит составил 23202,58 тыс. рублей

Расходы бюджета округа за 2022 года составили 693507,59 тыс. рублей, что составляет 94,2%. Структура расходов представлена в таблице

Раздел	Наименование показателей	Утверждено на 2022 год, рублей	Исполнено за 2022 год, тыс. рублей	Исп.%	Удельный вес, %
0100	Общегосударственные расходы	94619,4	85715,8	90,6	12,4
0200	Национальная оборона	1 134,3	1134,1	100	0,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1856,6	1678,7	90,4	0,2
0400	Национальная экономика	73717,7	65215,6	88,5	9,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	30079	28212,2	93,8	4,1
0700	Образование	398801,6	380671,7	95,5	54,9
0800	Культура	89132,2	88034,7	98,8	12,7
1000	Социальная политика	34572,8	30089,6	87	4,3
1100	Физическая культура и спорт	10505,7	10505,3	99,9	1,5
1200	Средства массовой информации	2250	2250	100	0,3
	<b>Итого расходов</b>	<b>736126,8</b>	<b>693507,6</b>	<b>94,2</b>	<b>100,0</b>

Долг по муниципальным гарантиям на 01.01.2023 года отсутствует.

В 2022 году муниципальная долговая политика Анучинского муниципального округа исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального образования.

Формирование и исполнение бюджета округа, совершенствование бюджетного процесса в округе приведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования по расходам в 2022 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Формирование бюджета округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Анучинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета округа на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Анучинского муниципального округа, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской

Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета Анучинского муниципального округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в части расходов бюджета округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования, и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета округа и должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1) определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

2) реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

3) применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

4) бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета округа некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

5) привлечение частных инвестиций;

6) принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

7) повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

8) совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

9) увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

10) повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

11) обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преювенция показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

12) унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета округа юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением

работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

В целях реализации поставленных задач необходимо осуществить следующие действия.

**Минимизация бюджетных расходов.** В целях обеспечения сбалансированности бюджета округа, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита.

Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета округа исходя из реальной оценки доходного потенциала.

Приоритетными направлениями в расходах средств бюджета округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов будет:

- 1) обеспечение в полном объеме гарантированных обязательств на выплату заработной платы;
- 2) финансовое обеспечение расходных обязательств по перечислению страховых взносов во внебюджетные фонды;
- 3) направление финансовых ресурсов на решение вопросов и полномочий местного значения;
- 4) выполнение обязательных полномочий округа в сфере социальной сферы.

Планирование расходной части бюджета округа осуществляется с учетом отраслевой структуры предоставленных услуг, материально – технической базы учреждений, обеспеченности кадрами.

**Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета округа.** В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходами возможностями бюджета округа следует определиться с реальной потребностью в финансовых ресурсах для решения задач 2024 – 2026 годов. Экономии бюджетных средств необходимо обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет улучшения эффективности расходования средств бюджета округа и использования источников внутренних ресурсов. Принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом оценки их эффективности.

Увеличение и принятие новых расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета округа увеличение или принятие новых расходных обязательств должно в первую очередь сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

**Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнение работ).** Несмотря на режим экономии средств бюджета округа, необходимо обеспечить соблюдение нормативов и требований к качеству муниципальных услуг, за счет дифференциации в оплате труда работников учреждений разной квалификации, соблюдения ориентиров соотношения заработной платы отдельных категорий работников к среднемесячному доходу в регионе, практической реализации локальных норм труда на уровне учреждения.

Совершенствование механизмов программно – целевого метода бюджетного планирования. Следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета. Осуществлять мониторинг показателей муниципальных программ и итогов их

выполнения. По результатам мониторинга принимать решения по корректировке или досрочному прекращению реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

Для обеспечения ритмичности исполнения бюджета округа, мероприятия по организации его исполнения должны реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

Будет продолжена реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества услуг.

Основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей округа, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

В сфере физической культуры и спорта – обеспечение доступа занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно - массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, совершенствование системы спорта высших достижений.

В социальной сфере будет обеспечено исполнение переданных государственных полномочий в объеме, установленном Законом Приморского края.

В 2024 - 2026 годах будет продолжена реализация мероприятий, способствующих улучшению жилищных условий населения в соответствии с муниципальными программами Анучинского муниципального округа.

На проектирование, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктах Анучинского муниципального округа будут направлены средства Дорожного фонда округа, формирование которого будет, производится на основании прогнозов поступлений акцизов на нефтепродукты и иных источников доходов.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в округ федеральных, краевых трансфертов.

Следует добиваться участия в государственных программах, конкурсах, проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, а также полного финансового обеспечения государственных и краевых полномочий.

### **Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы**

Основной целью налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета округа.

Основными направлениями налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

1) увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

2) продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет округа, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

3) улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов бюджета округа;

4) организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет округа налога на доходы физических лиц.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части бюджета округа и снижения рисков несбалансированности бюджета.

### **Основные направления долговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основными направлениями долговой политики Анучинского муниципального округа являются:

- 1) поддержание величины муниципального долга Анучинского муниципального округа на экономически безопасном уровне;
- 2) распределение долговой нагрузки на бюджет с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- 3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;
- 4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- 5) информирование населения Анучинского муниципального округа о состоянии муниципального долга Анучинского муниципального округа.

### **Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития округа.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Анучинского муниципального округа о бюджете округа и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами округа должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Анучинского муниципального округа.